

臺灣地區公務員及特定身分人員進入大陸地區許可辦法修正總說明

「臺灣地區公務員及特定身分人員進入大陸地區許可辦法」(以下簡稱本辦法)於八十二年四月三十日發布施行後，曾歷經十一次修正，最近一次修正為一百零四年十二月三十日。

配合臺灣地區與大陸地區人民關係條例第九條於一百零八年九月一日修正施行，有關涉及「國家機密」之文字，修正為涉及「國家安全、利益或機密」，並增訂公務員及特定身分人員赴陸返臺後之通報機制。另為因應實務需求及健全公務員及特定身分人員赴陸之管理機制，爰修正本辦法，其修正要點如下：

- 一、涉及「國家機密」之文字，修正為涉及「國家安全、利益或機密」。(修正條文第三條、第四條、第六條、第七條)
- 二、增訂赴陸轉機之申請事由。(修正條文第六條)
- 三、定明赴陸返臺後之通報程序及各機關(構)之續處作為。(修正條文第十條)

臺灣地區公務員及特定身分人員進入大陸地區許可辦法修正條文對照表

修 正 條 文	現 行 條 文	說 明
第一條 本辦法依臺灣地區與大陸地區人民關係條例（以下簡稱本條例）第九條第 <u>十一</u> 項規定訂定之。	第一條 本辦法依臺灣地區與大陸地區人民關係條例（以下簡稱本條例）第九條第九項規定訂定之。	因應臺灣地區與大陸地區人民關係條例（以下簡稱本條例）於一百零八年九月一日修正施行，其第九條第九項調整為第十一項，爰配合修正。
第二條 本辦法之主管機關為內政部。	第二條 本辦法之主管機關為內政部。	本條未修正。
<p>第三條 本辦法所稱公務員，指公務員服務法第二十四條規定之人員。</p> <p>本辦法所稱簡任（或相當簡任）第十一職等以上公務員及警監三階以上警察人員，指所任職務之職務列等或職務等級跨列簡任（或相當簡任）第十一職等以上及警監三階以上者。</p> <p>本辦法所稱特定身分人員，指下列各款人員：</p> <p>一、本條例第九條第三項所定國家安全局、國防部、法務部調查局及其所屬各級機關未具公務員身分之人員。</p> <p>二、本條例第九條第四項第二款所定未具公務員身分之人員。</p> <p>三、本條例第九條第四項第三款及第四款所定人員。</p> <p>本辦法所稱涉及國家</p>	<p>第三條 本辦法所稱公務員，指公務員服務法第二十四條規定之人員。</p> <p>本辦法所稱簡任（或相當簡任）第十一職等以上公務員及警監三階以上警察人員，指所任職務之職務列等或職務等級跨列簡任（或相當簡任）第十一職等以上及警監三階以上者。</p> <p>本辦法所稱特定身分人員，指下列各款人員：</p> <p>一、本條例第九條第三項所定國家安全局、國防部、法務部調查局及其所屬各級機關未具公務員身分之人員。</p> <p>二、本條例第九條第四項第二款所定未具公務員身分之人員。</p> <p>三、本條例第九條第四項第三款及第四款所定人員。</p> <p>本辦法所稱涉及國家</p>	<p>本條例第九條條文涉及「國家機密」之文字，修正為涉及「國家安全、利益或機密」，爰第四項配合酌作修正。</p>

<p><u>安全、利益或機密</u>人員，指本條例第九條第四項第二款及第三款所定人員。</p>	<p>機密人員，指本條例第九條第四項第二款及第三款所定人員。</p>	
<p>第四條 未涉及<u>國家安全、利益或機密</u>之簡任（或相當簡任）第十一職等以上之公務員、警監三階以上之警察人員及前條第三項第一款人員，應經主管機關許可後，始得進入大陸地區。</p> <p>本條例第九條第四項各款人員，申請進入大陸地區，應經主管機關會同國家安全局、法務部及大陸委員會組成之審查會共同審查許可；必要時，得徵詢申請人（原）服務機關（構）或委託機關意見。</p>	<p>第四條 未涉及國家機密之簡任（或相當簡任）第十一職等以上之公務員、警監三階以上之警察人員及前條第三項第一款人員，應向主管機關申請，經許可後，始得進入大陸地區。</p> <p>本條例第九條第四項各款人員，申請進入大陸地區，應經主管機關會同國家安全局、法務部及<u>行政院</u>大陸委員會組成之審查會共同審查許可；必要時，得徵詢申請人（原）服務機關（構）或委託機關意見。</p>	<p>一、第一項涉及「國家機密」修正為涉及「國家安全、利益或機密」，修正理由同前條；另依現行實務申請作業，申請人須經（原）服務機關（構）、委託機關或其授權機關向主管機關申請，爰酌作文字修正。</p> <p>二、配合大陸委員會組織法公布施行，第二項「行政院大陸委員會」之機關名稱修正為「大陸委員會」。</p>
<p>第五條 各機關（構）、委託機關或受託團體、機構，應將本條例第九條第四項第一款至第三款及第五款人員，列冊函送內政部移民署（以下簡稱移民署），並副知當事人；人員異動時，亦同。</p> <p>本條例第九條第四項第四款人員，原服務機關（構）、委託機關或受託團體、機構應於其退離職前，造具名冊送達移民署，並副知當事人。</p>	<p>第五條 各機關（構）、委託機關或受託團體、機構，應將本條例第九條第四項第一款至第三款及第五款人員，列冊函送內政部移民署（以下簡稱移民署），並副知當事人；人員異動時，亦同。</p> <p>本條例第九條第四項第四款人員，原服務機關（構）、委託機關或受託團體、機構應於其退離職前，造具名冊送達移民署，並副知當事人。</p>	<p>本條未修正。</p>
<p>第六條 擔任行政職務之政務人員、直轄市長、縣（市）長及涉及<u>國家安全、利益或機密</u>人員，符合下</p>	<p>第六條 擔任行政職務之政務人員、直轄市長、縣（市）長及涉及國家機密人員，符合下列各款情形之</p>	<p>一、第一項序文及第二項涉及「國家機密」修正為涉及「國家安全、利益或機密」，修正理由同第三</p>

<p>列各款情形之一者，始得申請進入大陸地區：</p> <p>一、在大陸地區有設戶籍之配偶或四親等內之親屬。</p> <p>二、配偶或四親等內親屬在大陸地區罹患傷病或有其他危害生命之虞等特殊情事需探視，或處理其死亡未滿一年之事宜。</p> <p>三、進入大陸地區從事與業務相關之交流活動或會議。</p> <p>四、經所屬機關（構）遴派或同意出席專案活動或會議。</p> <p>五、轉乘經由大陸地區機場、港口之航空器、船舶或其他運輸工具至其他國家或地區。</p> <p>前項涉及國家安全、利益或機密人員為中央各機關（構）所派駐外人員、任職國家安全局、國防部、法務部調查局與其所屬各級機關（構）人員及其他從事有關國防或機密科技研究者，不得以前項第一款事由申請進入大陸地區。</p>	<p>一者，始得申請進入大陸地區：</p> <p>一、在大陸地區有設戶籍之配偶或四親等內之親屬。</p> <p>二、其在臺灣地區配偶或四親等內之親屬進入大陸地區，罹患傷病或死亡未滿一年，或有其他危害生命之虞之情事，或確有探視之必要。</p> <p>三、進入大陸地區從事與業務相關之交流活動或會議。</p> <p>四、經所屬機關（構）遴派或同意出席專案活動或會議。</p> <p>前項涉及國家機密人員為中央各機關（構）所派駐外人員、任職國家安全局、國防部、法務部調查局與其所屬各級機關（構）人員及其他從事有關國防或機密科技研究者，不得以前項第一款事由申請進入大陸地區。</p>	<p>條。</p> <p>二、基於家庭人倫及團聚權之人權考量，進入大陸地區探視之對象，非以申請人之配偶或四親等內親屬係在臺灣地區設有戶籍者為限，爰修正第一項第二款。</p> <p>三、參酌大陸委員會一百零六年一月二十六日陸法字第一〇五〇四〇一〇一〇號函釋所揭「公務員及特定身分人員赴大陸地區機場轉機至其他國家或地區，無論屬入境轉機或不入境之過境轉機，均須於赴陸前申請許可或報備」意旨，爰增訂第一項第五款規定，俾符合實務需求。</p>
<p>第七條 第三條第二項及第三項第一款未涉及國家安全、利益或機密人員申請進入大陸地區，應於預定進入大陸地區當日之二個工作日前，向主管機關申請。</p>	<p>第七條 第三條第二項及第三項第一款未涉及國家機密人員申請進入大陸地區，應於預定進入大陸地區當日之二個工作日前，向主管機關申請。</p> <p>本條例第九條第四項</p>	<p>第一項涉及「國家機密」修正為涉及「國家安全、利益或機密」，修正理由同第三條。</p>

<p>本條例第九條第四項各款人員申請進入大陸地區，應於預定進入大陸地區當日之七個工作日前，向主管機關申請。</p> <p>因辦理兩岸協商、執行特種勤務或處理緊急事故申請進入大陸地區，經主管機關同意者，不受前二項所定申請時間之限制。</p>	<p>各款人員申請進入大陸地區，應於預定進入大陸地區當日之七個工作日前，向主管機關申請。</p> <p>因辦理兩岸協商、執行特種勤務或處理緊急事故申請進入大陸地區，經主管機關同意者，不受前二項所定申請時間之限制。</p>	
<p>第八條 依本辦法申請進入大陸地區之現職人員，應填具進入大陸地區申請表及檢附必要佐證資料，並詳閱公務員及特定身分人員進入大陸地區注意事項後簽章，由所屬中央機關（構）、直轄市、縣（市）政府、委託機關或其授權機關審核其事由，並附註意見後，以網際網路方式向主管機關申請。但申請文件機密等級屬機密以上者，應以紙本方式申請之。</p> <p>前項申請人為直轄市長、縣（市）長以外機關首長者，應於主管機關許可前，報經所屬機關之一級機關核准。</p> <p>依本辦法申請進入大陸地區之退離職人員，應填具進入大陸地區申請表及檢附必要佐證資料，並詳閱公務員及特定身分人員進入大陸地區注意事項後簽章，由原服務機關（</p>	<p>第八條 依本辦法申請進入大陸地區之現職人員，應填具進入大陸地區申請表及檢附必要佐證資料，並詳閱公務員及特定身分人員進入大陸地區注意事項後簽章，由所屬中央機關（構）、直轄市、縣（市）政府、委託機關或其授權機關審核其事由，並附註意見後，以網際網路方式向主管機關申請。但申請文件機密等級屬機密以上者，應以紙本方式申請之。</p> <p>前項申請人為直轄市長、縣（市）長以外機關首長者，應於主管機關許可前，報經所屬機關之一級機關核准。</p> <p>依本辦法申請進入大陸地區之退離職人員，應填具進入大陸地區申請表及檢附必要佐證資料，並詳閱公務員及特定身分人員進入大陸地區注意事項後簽章，由原服務機關（</p>	<p>本條未修正。</p>

<p>構)、委託機關審核其事由，並附註意見後，以網際網路方式，向主管機關申請；原服務機關(構)、委託機關經裁撤或改組者，應由承受其業務之機關(構)或其直接上級機關申請之。</p>	<p>構)、委託機關審核其事由，並附註意見後，以網際網路方式，向主管機關申請；原服務機關(構)、委託機關經裁撤或改組者，應由承受其業務之機關(構)或其直接上級機關申請之。</p>	
<p>第九條 依本辦法申請進入大陸地區檢附之相關文件不全得補正者，主管機關應通知申請人及前條第一項或第三項機關(構)限期補正；屆期不補正或補正不全者，駁回其申請；不能補正者，逕駁回其申請。</p>	<p>第九條 依本辦法申請進入大陸地區檢附之相關文件不全得補正者，主管機關應通知申請人及前條第一項或第三項機關(構)限期補正；屆期不補正或補正不全者，駁回其申請；不能補正者，逕駁回其申請。</p>	<p>本條未修正。</p>
<p>第十條 <u>第八條第一項及第三項人員於返臺後七個工作日內，應填具赴陸人員返臺通報表，第八條第一項人員送交所屬機關(構)，機關首長送交所屬機關之上一級機關，縣(市)長送交主管機關，直轄市長送交行政院，受委託人員送交委託機關；第八條第三項人員送交原服務機關(構)、委託機關備查。有具體情事涉及其他主管機關業務者，移請各相關主管機關處理。</u></p> <p><u>各機關(構)發現通報內容未盡完整或有疑慮者，得要求前項人員於一定期間內補正；必要時，亦得請其說明。</u></p> <p><u>各機關(構)應定期</u></p>	<p>第十一條 第八條第一項人員於返臺上班後一星期內，應填具赴大陸地區返臺意見反映表，送交所屬機關(構)，機關首長送交所屬機關之上一級機關，縣(市)長送交主管機關，直轄市長送交行政院，受委託人員送交委託機關；第八條第三項人員送交原服務機關(構)、委託機關備查。有具體情事涉及其他主管機關業務者，移請各相關主管機關處理。</p>	<p>一、條次變更。</p> <p>二、本條例第九條增訂第五項規定「前二項所列人員，進入大陸地區返臺後，應向(原)服務機關或委託機關通報。但直轄市長應向行政院、縣(市)長應向內政部、其餘機關首長應向上一級機關通報」；另行政院於一百零六年七月二十八日召開「研商公務員及特定身分人員出國(境)管理機制第二次會議」，決議重點摘要如下：</p> <p>(一)有關現行許可制之公務員及退離職人員赴陸返臺後所填須填報之「赴大陸地區返臺意見反映表」，將表格予以修</p>

<p><u>抽查依第一項規定送交之通報表，提供各機關（構）首長參處。</u></p>		<p>正為通報表。</p> <p>(二) 上開人員返臺後所填報之通報表，各機關通報表之受理單位（人事或政風），由各機關依現行運作模式自行決定。</p> <p>(三) 上開人員返臺後所填報之內容如有不完整或有疑慮，而須當事人補正或說明等情形，應予增訂。</p> <p>三、配合本條例修正及上開會議決議，且考量實務需求，爰第一項酌修文字，並增訂第二項及第三項規定。</p>
<p>第十一條 臺灣地區公務員及特定身分人員進入大陸地區，不得有下列情事：</p> <p>一、從事妨害國家安全或利益之活動。</p> <p>二、違反本條例第五條之一或第三十三條之一第一項規定，擅自與大陸地區人民、法人、團體或其他機關（構），簽署協議或為其他任何形式之合作行為。</p> <p>三、洩漏或交付法令規定應保守秘密之文書、圖畫、消息、物品或資訊。</p> <p>四、從事其他法令所禁止或應經業務主管機關</p>	<p>第十條 臺灣地區公務員及特定身分人員進入大陸地區，不得有下列情事：</p> <p>一、從事妨害國家安全或利益之活動。</p> <p>二、違反本條例第五條之一或第三十三條之一第一項規定，擅自與大陸地區人民、法人、團體或其他機關（構），簽署協議或為其他任何形式之合作行為。</p> <p>三、洩漏或交付法令規定應保守秘密之文書、圖畫、消息、物品或資訊。</p> <p>四、從事其他法令所禁止或應經業務主管機關</p>	<p>一、條次變更。</p> <p>二、為利相關機關（構）、委託機關或監督機關及時瞭解當事人有無違反規定情事及後續應處，爰律定第二項之通報作為併前條第一項之通報表辦理，並酌作文字修正。</p>

<p>許可而未經許可之事項。</p> <p>前項人員在大陸地區受強暴、脅迫、利誘或其他手段，致有違反前項規定或相關法令之虞，應<u>二併於前條第一項通報表載明</u>；必要時，<u>各機關（構）得請法務部調查局協助處理</u>。</p> <p>依本辦法申請進入大陸地區之現職人員，不得從事入學進修、選修學分、專題研究等各種型態之進修活動。</p>	<p>許可而未經許可之事項。</p> <p>前項人員在大陸地區受強暴、脅迫、利誘或其他手段，致有違反前項規定或相關法令之虞，應立即或於回臺後一個月內通報（原）服務機關（構）、委託機關或監督機關長官；必要時，請法務部調查局協助處理。</p> <p>依本辦法申請進入大陸地區之現職人員，不得從事入學進修、選修學分、專題研究等各種型態之進修活動。</p>	
第十二條 本辦法自發布日施行。	第十二條 本辦法自發布日施行。	本條未修正。